**Информация**

**по результатам проведения внешней проверки годового отчета**

**об исполнении бюджета сельского поселения Согом за 2021 год**

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Пункт 2 статьи 157, пункт 1 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 3 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», пункта 2.1. раздела II приказа контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 27.12.2021 № 49 «Об утверждении плана работы контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района на 2022 год» и соглашение о передаче полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Согом по осуществлению внешнего муниципального контроля контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района от 27.12.2021.

**2. Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Установление полноты и достоверности данных об исполнении бюджета сельского поселения Согом.

**3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Сельское поселение Согом» за 2021 год.

**4. Объект экспертно-аналитического мероприятия:**

Администрация сельского поселения Согом рассмотрена в качестве главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, финансового органа.

**5. Cроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 30 марта 2022 года по 15 апреля 2022 года.

**6. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

Статья 264.2. Бюджетного кодекса РФ в части срока предоставления годового отчета, установленного финансовым органом, соблюдена.

Годовой отчет сформирован с учетом норм статьи 264.2. БК РФ, приказа Минфина России от 26 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция 191н).

Срок «не позднее 1 апреля текущего года» и порядок представления отчета об исполнении местного бюджета, установленный статьей 11 решения Совета депутатов сельского поселения Согом от 22.04.2016 № 13 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Согом» (далее – Положение о бюджетном процессе), соблюден.

Статья 264.2. Бюджетного кодекса РФ в части срока предоставления годового отчета, установленного финансовым органом, не соблюдена.

В соответствии с пунктом 1 статьи 264.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета устанавливается соответствующим законодательным (представительным) органом в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ.

Решением Совета депутатов сельского поселения Согом от 20.11.2020 № 32 утвержден Порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Согом.

Статьей 264.6. Бюджетного кодекса РФ определено, что отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждается законом (решением) об исполнении бюджета, также отдельными приложениями к нему утверждаются показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Законом (решением) об исполнении бюджета также утверждаются иные показатели, установленные соответственно настоящим Кодексом, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования для закона (решения) об исполнении бюджета.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия установлено, что приложения к проекту решения Совета депутатов сельского поселения Согом «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Согом за 2021 год» соответствуют требованиям статьи 264.6. Бюджетного кодекса РФ.

Объем доходов и расходов, размер дефицита в проекте решения об исполнении бюджета за 2021 год соответствует представленной отчетности.

Основные параметры бюджета сельского поселения Согом:

Бюджет сельского поселения на 2021 год и плановый период  2022 и 2023 годов первоначально утвержден по доходам и расходам в сумме 11 313,2 тыс. рублей, без дефицита.

В ходе исполнения бюджета в 2021 году в бюджет сельского поселения вносились изменения, в результате которых бюджет сельского поселения увеличился по доходам на 5 071,8 тыс. рублей или 44,8 % и составил 16 385,0 тыс. рублей, по расходам увеличился на 5 276,5 тыс. рублей или 46,6 % и составил 16 589,7 тыс. рублей. Дефицит бюджета на конец отчетного периода утвержден в сумме 204,7 тыс. рублей.

Итоги исполнения бюджета сельского поселения за 2021 год характеризуются следующими показателями: доходы исполнены в объеме - 16 513,8 тыс. рублей или 100,8 % от уточненного плана; расходы исполнены в объеме – 15 826,1 тыс. рублей или 95,4 % от уточненного плана; в результате исполнения бюджета сельского поселения за 2021 год сложился профицит в сумме – 687,7 тыс. рублей.

Исполнение основных характеристик бюджета сельского поселения по отчету об исполнении бюджета и по результатам проверки приведены в Таблице 1.

Таблица 1

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Утверждено** | | **Отклон.-е (гр.2-гр.3)** | **Исполнено** | | **Отклон.-е (гр.5-гр.6)** | **Исполн.-е %** |
| **по данным отчета об исполнении бюджета** | **в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения от 30.12.2020 № 38**  **(с изменениями)** | **по данным отчета об исполнении бюджета** | **по результатам проверки** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| Доходы | 16 385,0 | 16 385,0 | 0,0 | 16 513,8 | 16 513,8 | 0,0 | 100,8 |
| Расходы | 16 589,7 | 16 589,7 | 0,0 | 15 826,1 | 15 826,1 | 0,0 | 95,4 |
| Дефицит (профицит) | -204,7 | -204,7 | 0,0 | 687,7 | 687,7 | 0,0 |  |

Исполнение показателей доходной части бюджета сельского поселения Согом:

Исполнение бюджета сельского поселения по доходам за 2020 и 2021 годы представлено в Таблице 2.

Таблица 2

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2020 год** | | **2021 год** | | | | **Отклонение факта 2021 года от факта 2020 года, тыс. рублей** | **Темп роста,%** |
| **Уточненный план, тыс. рублей** | **Исполнение** | | |
| **Факт, тыс. рублей** | **Доля, %** | **Факт, тыс. рублей** | **Доля, %** | **Исполнение к уточненному плану, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| **ДОХОДЫ ВСЕГО** | 16 167,2 | 100,0 | 16 385,0 | 16 513,8 | 100,0 | 100,8 | 346,6 | 102,1 |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.:** | 1 444,6 | 8,9 | 1 368,9 | 1 547,7 | 9,4 | 113,1 | 103,1 | 107,1 |
| **Налоговые доходы, в т.ч.:** | 1 243,1 | 7,7 | 1 256,7 | 1 392,0 | 8,4 | 110,8 | 148,9 | 12,0 |
| Налоги на прибыль, доходы | 544,4 | 3,4 | 492,0 | 605,8 | 3, 7 | 123,1 | 61,4 | 111,3 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 665,9 | 4,12 | 734,3 | 758,6 | 4,6 | 103,3 | 92,7 | 113,9 |
| Налоги на имущество (налог на имущество физических лиц, земельный налог) | 32,8 | 0,2 | 28,2 | 28,4 | 0,2 | 100,7 | - 4,4 | 86,6 |
| Государственная пошлина | - | - | 2,2 | - | - | - | - | - |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам | - | - | - | - 0,8 | 0,0 | - | - 0,8 | - |
| **Неналоговые доходы, в т.ч.:** | 201,5 | 1,3 | 112,2 | 155,7 | 0,9 | 138,8 | - 45,8 | 77,3 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 148,9 | 0,9 | 102,0 | 106,8 | 0,7 | 104,7 | - 42,1 | 71,7 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 52,6 | 0,3 | 10,2 | 48,4 | 0,3 | 474,5 | - 4,2 | 92,0 |
| Прочие неналоговые доходы | - | - | - | 0,5 | 0,0 | - | 0,5 | - |
| **Безвозмездные поступления, в т.ч.:** | **14 722,6** | **91,1** | **15 016,1** | **14 966,1** | **90,6** | **99,7** | **243,5** | **101,6** |
| Дотации | 9 484,5 | 58,7 | 9 960,4 | 9 960,4 | 60,3 | 100,0 | 475,9 | 105,0 |
| Субвенции | 219,4 | 1,4 | 245,6 | 245,6 | 1,5 | 100,0 | 26,2 | 111,9 |
| Иные межбюджетные трансферты | 5 018,7 | 31,0 | 4 810,0 | 4 810,1 | 29,1 | 100,0 | - 208,6 | 95,8 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | - 16,0 | - | - | - 50,0 | - 0,3 | - | - 34,0 | 312,5 |

Согласно данным отчета об исполнении бюджета сельского поселения (форма 0503117) отражены плановые назначения в части доходов – 16 385,0 тыс. рублей, что соответствует решению Совета депутатов сельского поселения Согом от 30.12.2020 № 38 «О бюджете сельского поселения Согом на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», с последующими изменениями и дополнениями.

Согласно данным годового отчета бюджет поселения по доходам исполнен за 2021 год в объеме 16 513,8 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы в объеме 1 547,7 тыс. рублей и безвозмездные поступления в объеме 14 966,1 тыс. рублей. Доходы бюджета поселения исполнены на 100,8 % от уточненного плана, в том числе: налоговые и неналоговые доходы на 113,1 %, безвозмездные поступления на 99,7 %.

По сравнению с 2020 годом исполнение бюджета по доходам увеличилось на 346,6 тыс. рублей или 2,1 %, при этом налоговые и неналоговые доходы увеличились на 103,1 тыс. рублей или 7,1 %, в части безвозмездных поступлений так же отмечается увеличение на 243,5 тыс. рублей или 1,6 %, в основном за счет увеличения иных межбюджетных трансфертов.

В структуре доходных источников доля собственных доходов увеличилась (с 8,9 % до 9,4 %), доля безвозмездных поступлений снизилась (с 91,1 % до 90,6 %).

В структуре доходов бюджета поселения в 2021 году доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов поселения составила 9,4 % или 1 547,7 тыс. рублей (в том числе доля налоговых доходов в общем объеме доходов составила 8,4 % или 1 392,0 тыс. рублей, доля неналоговых доходов составила 0,9 % или 155,7 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес 4,6 % в общем объеме исполненных налоговых доходов составляют налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ в объеме 758,6 тыс. рублей с исполнением 103,3 % от годового уточненного плана.

Поступления по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ в 2021 году увеличились на 92,7 тыс. рублей или 13,9 % к аналогичному показателю 2020 года.

Налоги на имущество (налог на имущество физических лиц, транспортный налог, земельный налог) в 2021 году исполнены в объеме 28,4 тыс. рублей или 100,7 % от годового уточненного плана; к аналогичному показателю 2020 года отмечается уменьшение на 4,4 тыс. рублей.

Государственная пошлина в 2021 году не исполнена в планируемом объеме 2,2 тыс. рублей.

Неналоговые доходы в 2021 году исполнены в объеме 155,7 тыс. рублей или 138,8 % от уточненного плана.

Наибольший удельный вес в общем объеме исполненных доходов занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности 0,7 % или 106,8 тыс. рублей или 104,7 % от уточненного плана. К аналогичному показателю 2020 года отмечается снижение данных доходов на 42,1 тыс. рублей или 28,3 %.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в 2021 году исполнены в объеме 48,4 тыс. рублей от уточненного плана. К аналогичному показателю 2020 года отмечается снижение на 4,2 тыс. рублей или 8,0 %.

В структуре доходов бюджета поселения в 2021 году доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов поселения составила 90,6 % или 14 966,1 тыс. рублей (в том числе доля дотаций в общем объеме поступлений составила 60,3 % или 9 960,4 тыс. рублей, доля субвенций 1,5 % или 245,6 тыс. рублей, доля иных межбюджетных трансфертов составила 29,1 % или 4 810,1 тыс. рублей).

К аналогичному показателю 2020 года отмечается увеличение безвозмездных поступлений на 243,5 тыс. рублей или 1,6 %.

Исполнение показателей расходной части бюджета сельского поселения Согом:

В сравнении с первоначальным бюджетом расходы сельского поселения в 2021 году увеличены на 46,6 % или 5 276,5 тыс. рублей (Таблица 3).

Таблица 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов расходов** | **Первоначальный план на 2020 год, тыс. рублей (решение Совета депутатов от 30.12.2020 № 38)** | **Уточненный план на 2020 год, тыс. рублей (решение Совета депутатов от 31.12.2021 № 41)** | **Отклонение (+/-)** | **%** |
| Общегосударственные вопросы | 4 617,4 | 5 444,4 | 827,0 | 17,9 |
| Национальная оборона | 245,4 | 245,4 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 23,1 | 26,3 | 3,2 | 13,9 |
| Национальная экономика | 741,6 | 1 065,8 | 324,2 | 43,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1 740,7 | 2 126,9 | 386,2 | 22,2 |
| Охрана окружающей среды | 0,2 | 0,2 | 0,0 | 0,0 |
| Образование | - | 433,9 | 433,9 | - |
| Культура, кинематография | 3 326,0 | 6 516,5 | 3 190,5 | 95,9 |
| Здравоохранение |  | 11,5 | 11,5 | - |
| Социальная политика | 145,9 | 145,9 | 0,0 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 472,9 | 572,9 | 100,0 | 21,1 |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | 11 313,2 | 16 589,7 | 5 276,5 | 46,6 |

В отчетном периоде в бюджет сельского поселения изменения вносились 3 раза (первоначальный бюджет - решение Совета депутатов сельского поселения от 30.12.2020 № 38 «О бюджете сельского поселения Согом на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»), с последующим оформлением решений Совета депутатов сельского поселения: от 26.02.2021 № 2, от 17.06.2021 № 18, от 31.12.2021 № 41.

Пунктом 8 статьи 217 БК РФ определено, что муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, регулирующими бюджетные правоотношения, могут предусматриваться дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа и (или) могут предусматриваться положения об установлении указанных дополнительных оснований в законе (решении) о бюджете.

*Контрольно-счетная палата отмечает, что ни Положением о бюджетном процессе сельского поселения Согом, ни решением о бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете не определены.*

В сравнении с первоначально утвержденным планом на 2021 год расходы увеличились на 5 276,5 или 46,6 %.

Наибольший рост расходов отмечается по разделам:

«Культура и кинематография» на 3 190,5 тыс. рублей или 95,9 %.

«Общегосударственные вопросы» на 827,0 тыс. рублей или 17,9 %.

В сторону увеличения в течение 2021 года скорректирован объем расходов по разделам:

«Жилищно-коммунальное хозяйство» на 386,2 тыс. рублей или 22,2%.

«Национальная экономика» на 324,2 тыс. рублей или 43,7 %.

По разделам «Образование» и «Здравоохранение» первоначально расходы не планировались.

Исполнение расходной части бюджета сельского поселения Согом в 2021 году в разрезе разделов бюджетной классификации представлено в Таблице 4.

Таблица 4

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов расходов** | **Уточненный план на 2021 год, тыс. рублей** | **Исполнено за 2021 год, тыс. рублей** | **Отклонение (+/-), тыс. рублей** | **% исполнения** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Общегосударственные вопросы | 5444,4 | 5252,0 | -192,4 | 96,5 |
| Национальная оборона | 245,4 | 245,4 | 0,0 | 100,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 26,3 | 26,3 | 0,0 | 100,0 |
| Национальная экономика | 1065,8 | 919,9 | -145,9 | 86,3 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 2126,9 | 2071,9 | -55,0 | 97,4 |
| Образование | 0,2 | 0,2 | 0,0 | 100,0 |
| Охрана окружающей среды | 433,9 | 433,9 | 0,0 | 100,0 |
| Культура, кинематография | 6516,5 | 6214,3 | -302,2 | 95,4 |
| Здравоохранение | 11,5 | 11,5 | 0,0 | 100,0 |
| Социальная политика | 145,9 | 145,5 | 0,4 | 99,7 |
| Физическая культура и спорт | 572,9 | 505,2 | 67,7 | 88,2 |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **16589,7** | **15826,1** | **-763,6** | **95,4** |

Решением Совета депутатов сельского поселения Согом от 30.12.2020 № 38 «О бюджете сельского поселения Согом на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», с последующими изменениями и дополнениями, расходы бюджета на 2021 год установлены в размере 16 589,7 тыс. рублей.

Согласно данным отчета об исполнении бюджета сельского поселения (форма 0503117) отражены плановые назначения в части расходов – 16 589,7 тыс. рублей, что не соответствует решению Совета депутатов сельского поселения Согом от 30.12.2020 № 38 «О бюджете сельского поселения Согом на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», с последующими изменениями и дополнениями.

Исполнение расходной части бюджета за 2021 год, согласно отчету об исполнении бюджета (форма 0503117), составило 15826,1 тыс. рублей.

Сравнительная характеристика исполнения бюджета сельского поселения по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2020-2021 годы представлена в Таблице 5.

Таблица 5

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **Наименование** | **2020 год** | | | **2021 год** | | |
| **Исполнено за 2020 год, тыс. рублей** | **% исполнения** | **Доля в общем объеме расходов, %** | **Исполнено за 2021 год, тыс. рублей** | **% исполнения** | **Доля в общем объеме расходов, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| 01 | Общегосударственные вопросы | 5 355,30 | 99,1 | 32,9 | 5 252,0 | 96,5 | 33,2 |
| 02 | Национальная оборона | 219 | 100,0 | 1,3 | 245,4 | 100,0 | 1,6 |
| 03 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 22,9 | 55,7 | 0,1 | 26,3 | 100,0 | 0,2 |
| 04 | Национальная экономика | 1034,2 | 94,8 | 6,4 | 919,9 | 86,3 | 5,8 |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 3 445,8 | 99,1 | 21,2 | 2 071,9 | 97,4 | 13,1 |
| 06 | Охрана окружающей среды | 0,4 | 100,0 | 0,0 | 0,2 | 100,0 | 0,0 |
| 07 | Образование | 78,5 | 100,0 | 0,5 | 433,9 | 100,0 | 2,7 |
| 08 | Культура и кинематография | 5 664,3 | 82,8 | 34,8 | 6 214,3 | 95,4 | 39,3 |
| 09 | Здравоохранения | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 11,5 | 100,0 | 0,1 |
| 10 | Социальная политика | 145,9 | 100,0 | 0,9 | 145,5 | 99,7 | 0,9 |
| 11 | Физическая культура  и спорт | 294,0 | 100,0 | 1,8 | 505,2 | 88,2 | 3,2 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | | **16260,3** | **92,4** | **100,0** | **15826,1** | **95,4** | **100,0** |

В сравнении с уровнем 2020 года расходы бюджета сельского поселения в 2021 году уменьшились на 434,2 тыс. рублей, увеличение процента исполнения бюджета по расходам (с 92,4 % до 95,4 %).

Основная доля расходов бюджета поселения в 2021 году приходится на разделы: культура и кинематография – 39,3 % (в 2020 году – 34,8 %), общегосударственные вопросы – 33,2 % (в 2020 году – 32,9 %), жилищно-коммунальное хозяйство – 13,1 % (в 2020 году – 21,2 %).

По разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в объеме 5 252,0 тыс. рублей или 96,5 % к плановым назначениям (в 2020 году – 5 355,3 тыс. рублей или 99,1 %).

Расходы в размере 5 252,0 тыс. рублей произведены по следующим направлениям:

1 329,8 тыс. рублей – функционирование главы сельского поселения;

3 303,9 тыс. рублей – функционирование местной администрации, в том числе: 1 534,1 тыс. рублей – расходы на выплаты муниципальным служащим; 1 769,8 тыс. рублей – расходы на выплаты персоналу, не отнесенному к муниципальным служащим;

4,2 тыс. рублей – межбюджетные трансферты, переданные в бюджет Ханты-Мансийского района;

614,0 тыс. рублей - другие общегосударственные вопросы, в том числе: 77,5 тыс. рублей – работы и услуги по содержанию имущества; 536,5 тыс. рублей - поступление нефинансовых активов.

Таким образом, на функционирование главы сельского поселения Согом и местной администрации приходится 4 633,7 тыс. рублей или 88,2 % от объема общегосударственных расходов, что также составляет 29,0 % расходов бюджета сельского поселения (15 826,1 тыс. рублей), на исполнение остальных общегосударственных полномочий затрачено 618,3 тыс. рублей или 11,8 % от объема общегосударственных расходов.

Следует отметить, что затраты на функционирование главы сельского поселения Согом и местной администрации в размере 4 633,7 тыс. рублей превысили собственные доходы на 3 086,0 тыс. рублей, которые исполнены лишь в объеме – 1 547,7 тыс. рублей.

По разделу 02 00 «Национальная оборона» расходы исполнены в сумме 245,4 тыс. рублей или 100,0 % (в 2020 году – 219,0 тыс. рублей или 100,0 %).

По разделу 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы исполнены в сумме 26,3 тыс. рублей или 100,0 % к плановым назначениям (в 2020 году – 22,9 тыс. рублей или 55,7 %).

По разделу 04 00 «Национальная экономика» расходы исполнены в сумме 919,9 тыс. рублей или 86,3 % к плановым назначениям (в 2020 году – 1 034,2 тыс. рублей или 94,8 %).

По разделу 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 2 071,9 тыс. рублей или 97,4 % к плановым назначениям (в 2020 году – 3 445,8 тыс. рублей или 99,1 %).

По разделу 06 00 «Охрана окружающей среды» расходы исполнены в сумме 0,2 тыс. рублей или 100,0 % к плановым назначениям (в 2020 году – 0,4 тыс. рублей или 100,0 %).

По разделу 07 00 «Образование» расходы исполнены в сумме 433,9 тыс. рублей или 100,0 % к плановым назначениям (в 2020 году – 78,5 тыс. рублей или 100,0 %).

По разделу 08 00 «Культура и кинематография» расходы исполнены в сумме 6 214,3 тыс. рублей или 95,4 % (в 2020 году – 5 664,3 тыс. рублей или 82,8 %).

По разделу 09 00 «Здравоохранение» расходы исполнены в сумме 11,5 тыс. рублей или 100,0 %;

По разделу 10 00 «Социальная политика» расходы исполнены в сумме 145,5 тыс. рублей или 99,7 % (в 2020 году – 145,9 тыс. рублей или 100,0 %).

По разделу 11 00 «Физическая культура и спорт» расходы исполнены в сумме 505,2 тыс. рублей или 88,2 % (в 2020 году – 294,0 тыс. рублей или 100,0 %).

Наиболее низкое исполнение бюджета сельского поселения в части расходов по разделу «Национальная экономика» - 86,3 %, по разделу «Физическая культура и спорт» - 88,2 %.

Пояснительная записка не содержит информации о причинах низкого исполнения запланированных расходов.

Норматив формирования расходов на оплату труда, в соответствии с постановлением Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Постановление от 23.08.2019 № 278-п), в отношении главы сельского поселения и муниципальных служащих соблюден.

Первоначально бюджетом на 2021 год фонд оплаты труда главы утвержден в размере 1 081,9 тыс. рублей.

Начисленный и исполненный фонд оплаты труда главы сельского поселения в отчетном периоде составил 1 081,8 тыс. рублей, при расчетном нормативе согласно Постановлению от 23.08.2019 № 278-п – 1 081,8 тыс. рублей.

Фонд оплаты труда муниципальных служащих на 2021 год первоначальным бюджетом сельского поселения утвержден в сумме 1 261,3 тыс. рублей.

Исполнение фонда оплаты труда муниципальных служащих за 2021 год составило – 1 253,1 тыс. рублей, при расчетном нормативе согласно Постановлению от 23.08.2019 № 278-п – 1 261,2 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Проверка устранения нарушений и замечаний по результатам проведенных контрольных мероприятий за период 2016-2017 годы в муниципальном образовании «Сельское поселение Согом», исследуемый период – 2021 год (по состоянию на 01.01.2022), выявлены следующие нарушения и недостатки в части заработной платы (денежного содержания):

1. В нарушение Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.12.2007 № 201-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» Положением о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности сельского поселения Согом (решение Совета депутатов от 16.04.2012 № 8) установлена надбавка за выслугу лет в размере - до 30,0 %. Решением Совета депутатов сельского поселения Согом от 27.09.2021 № 22 данная надбавка исключена, с 01.01.2022. В период январь - сентябрь 2021 года, по должности «глава сельского поселения» надбавка начислена и выплачена в сумме – 30 596,59 рублей, в том числе НДФЛ (с учетом премии по итогам работы за квартал, год, единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска, единовременной выплаты в связи с достижением возраста 50 лет), что в свою очередь так же повлияло на расчет сумм отпускных, пособий по временной нетрудоспособности.

2. В период январь – сентябрь 2021 года, в отсутствие правовых оснований, то есть необоснованно, с лицевых счетов администрации сельского поселения Согом и муниципального казенного учреждения культуры сельского поселения Согом «Сельский Дом культуры и досуга», произведена уплата иных платежей (штраф за налоговые правонарушения, пени по страховым взносам, пени по транспортному налогу, исполнительное производство от 08.06.2020 № 53525/18/86021-СД) с виновного лица Сульманова П.В. (ранее удержанных)), в сумме – 146 635,21 рублей, в том числе: по лицевому счету администрации сельского поселения Согом в размере 144 135,21 рублей, по лицевому счету муниципального казенного учреждения культуры сельского поселения Согом «Сельский Дом культуры и досуга» в размере 2 500,00 рублей.

Кроме этого, данные платежи (платежные поручения) не отражены на счетах бухгалтерского учета, в том числе и в расчетных листках по работнику Сульманов П.В., как ранее удержанные, что в свою очередь привело к искажению сведений при расчете сумм, причитающихся к выплате заработной платы в пользу работника, а также к нарушению Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению».

Учитывая данные реестра Управления Федерального казначейства по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре в пользу Сульманова П.В. необоснованно перечислены средства в размере 39 652,47 рубля (учтена задолженность по заработной плате).

3. С нарушением Положения об оплате труда, премировании и социальной защищенности лиц, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы и осуществляющих материально-техническое и организационное обеспечение деятельности администрации сельского поселения Согом и Положения о размерах и условиях оплаты труда муниципальных служащих органов местного самоуправления сельского поселения Согом денежное поощрение за 3 квартал 2021 года сотрудникам Сульманову П.В. и Сульмановой Р.Р. *выплачено досрочно*.

4. В период с января по сентябрь 2021 года, ежемесячно (исключение месяц, в котором предоставлялся очередной ежегодный отпуск), в пользу Сульманова П.В. производилось начисление премии за выполнение особо, важных, сложных работ в размере 50 % от фонда оплаты труда. Основанием для начисления данных премий являлись распоряжения администрации сельского поселения Согом «Об индивидуальном премировании Сульманова П.В.», при этом Положением об оплате труда, премировании и социальной защищенности лиц, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы и осуществляющих материально-техническое и организационное обеспечение деятельности администрации сельского поселения Согом (решение Совета депутатов от 16.04.2012 № 8/2) регламентировано, что единовременная премия за выполнение особо важных и сложных заданий устанавливается работодателем в размере не более одного месячного фонда оплаты труда и оформляется соответствующим распоряжением (приказом) работодателя.

Общая сумма начисленной премии (в том числе НДФЛ), за период январь-сентябрь 2021 года, составила – 140 307,20 рублей (17 538,40\*8).

В период с января – сентябрь 2021 года, ежемесячно, в пользу Сульмановой Р.Р. производилось начисление премии за выполнение особо важных, сложных работ в размере 50 % от фонда оплаты труда. Основанием для начисления данных премий являлись распоряжения администрации сельского поселения Согом «Об индивидуальном премировании Сульмановой Р.Р.», при этом Положением о размерах и условиях оплаты труда муниципальных служащих органов местного самоуправления сельского поселения Согом (решение Совета депутатов от 16.04.2012 № 8/1) регламентировано, что муниципальному служащему может быть выплачена единовременная премия за выполнение особо важного и сложного задания. Премия за выполнение особо важных и сложных заданий устанавливается представителем нанимателя (работодателем) в размере не более одного месячного фонда оплаты труда и оформляется соответствующим распоряжением (приказом) работодателя. Общая сумма начисленной премии (в том числе НДФЛ), за период январь-сентябрь 2021 года, составила – 112 568,80 рублей (14 071,10\*8).

Месячный фонд оплаты труда по должности «ведущий специалист» составляет 22 699,57 рублей, соответственно 50% от фонда оплаты труда должно составлять - 11 349,78 рублей ежемесячно, таким образом общая сумма начислений должна составлять 90 798,24 рублей (11 349,78\*8).

Учитывая изложенное, в пользу Сульмановой Р.Р., в период с января по сентябрь 2021 года, излишне начислена и выплачена премия за выполнение особо важного и сложного задания, в размере – 21 770,56 рублей (ежемесячно 2 721,32 рубль).

5. В нарушение Трудового кодекса РФ произведено начисление доплаты до величины минимального размера оплаты труда (МРОТ) в размере 53 265,41 рублей, в том числе: Гилева З.А. – 34 987,27 рублей; Петрова Т.И. – 1 950,02 рублей; Сульманова Р.Р. – 16 328,12 рублей.

6. Необоснованно (превышен фонд оплаты труда) начислена премия по итогам работы за квартал 1, 2 и 3, в размере 46 412,31 рублей, в отношении сотрудников: Гилева З.А. – 28 133,91 рублей; Петрова Т.И. – 1 949,91 рублей; Сульманова Р.Р. – 16 328,49 рублей.

7. В период январь-сентябрь 2021 года, с лицевого счета муниципального казенного учреждения культуры сельского поселения Согом «Сельский Дом культуры и досуга» произведено необоснованное перечисление денежных средств в пользу граждан, не являющихся работниками данного учреждения, а также не состоящими с данным учреждением в гражданско-правовых отношениях, в том числе: Петрова Т.И. – 257 244,61 рубля, Гилева З.А. – 41 244,46 рубля, что в свою очередь является нецелевым использованием средств бюджета в соответствии со статьей 15.14. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

8. В период январь-сентябрь 2021 года, учитывая данные реестра Управления Федерального казначейства по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, излишне выплачены средства, в качестве заработной платы, в пользу Петровой Т.И. – 27 382,95 рубля, в пользу Гилевой З.А. – 23 840,55 рублей.

Оценка полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета

Годовой отчет представлен в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района в составе форм бюджетной отчетности, установленных Инструкцией 191н для финансового органа, а также для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета.

Анализ основных форм годового отчета:

1) Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01 января 2022 года сформирован путем суммирования соответствующих строк (одноименных показателей) ф. 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств».

В результате анализа отчетных показателей - графа «Утвержденные бюджетные назначения» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) с основными характеристиками бюджета сельского поселения Согом, утвержденными решением Совета депутатов сельского поселения Согом от 30.12.2020 № 38 «О бюджете сельского поселения Согом на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» отклонения не выявлены.

2) Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120).

Баланс исполнения бюджета сформирован по состоянию на 01 января 2022 года согласно Инструкции 191н и на основании Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств ф. 0503130 и Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств ф. 0503140 путем объединения показателей по строкам и графам отчетов, с одновременным исключением взаимосвязанных показателей.

Основные средства по Балансу исполнения бюджета строка 010 графы 8 соответствуют строке 010 графы 11 Сведений о движении нефинансовых активов [(ф. 0503168)](consultantplus://offline/ref=FCB62F3A373667EB1DB66F7BF0DF2571CC3EBE67849147E850A48623156A746C3668CFF8F5232E79YD0DJ) и составляют на конец года 3 481 004,27 рубля (на начало года 3 044 154,27 рублей). Амортизация основных средств составила на конец года 2 334 607,27 рублей. В 2021 году остаточная стоимость основных средств равна 1 146 397,00 рублей.

При проверке увязки отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями баланса (ф.0503120), отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) и справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) соблюдены. Показатели баланса, характеризующие изменение за период с начала отчетного года стоимости основных средств и материальных запасов, соответствуют показателям отчета о финансовых результатах деятельности ф. 0503121.

3) Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).

Общая сумма доходов по бюджетной деятельности 16 643 401,62 рубль сложилась в результате начисления налоговых доходов в сумме 1 501 691,55 рубль, доходов от собственности в сумме 106 776,41 рублей, доходов от оказания платных услуг (работ), компенсаций затрат в сумме 48 400,0 рублей, безвозмездные денежные поступления текущего характера 14 929 183,66 рублей, безвозмездные неденежные поступления в сектор государственного управления 57 350,0 рублей.

Расходы, согласно вышеуказанному отчету, по бюджетной деятельности составили 15 114 982,75 рубля, из них: на оплату труда и начисления – 9 466 328,38 рублей (62,6 %), на приобретение работ, услуг – 2 659 026,98 рублей (17,6 %), безвозмездные перечисления бюджетам – 358 809,22 рублей (2,4 %), расходы на социальное обеспечение 145 548,00 рублей (1,0 %), расходы по операциям с активами – 2 464 490,17 рублей (16,3 %), прочие расходы – 20 780,00 рублей (0,1 %). Чистый операционный результат сложился в сумме 1 528 418,87 рублей.

Проверена правильность отражения структуры расходов: сумма строк анализируемого отчета 160, 170, 190, 210, 230, 240, 260, 270, 280 равняется расходам, отраженным по строке 150.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности сложился в размере – 1 528 418,87 рублей, что соответствует финансовому результату согласно балансу исполнения бюджета ф. 0503120 (стр. 560 гр. 8 – гр. 5).

При проведении сверки Отчета о финансовых результатах деятельности ф. 0503121 со Справкой по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года ф. 0503110 на 01.01.2022 года отклонений не выявлено.

4) Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123).

Отчет о движении денежных средств ф. 0503123 составлен на основании данных о движении денежных средств на едином счете бюджета, открытом в органе, осуществляющем кассовое обслуживание исполнения бюджета сельского поселения.

Показатели отражены по бюджетной деятельности (графа 4), с распределением по трем разделам: «Поступления», «Выбытия» и «Изменение остатков средств». В разделе «Поступления» отражены доходы бюджета в размере – 16 563 797,21 рубля, в разделе «Выбытия» отражены расходы бюджета в размере – 15 826 081,16 рублей, в разделе «Изменение остатков средств» отражена разница между доходами и расходами бюджета в размере – (минус) 737 716,05 рублей.

Показатели в указанном Отчете сформированы с учетом требований Инструкции 191н и отражены по соответствующим разделам (поступления, выбытия, изменение остатков средств). В ходе проверки отклонений не выявлено.

5) Пояснительная записка (ф. 0503160).

Пояснительная записка состоит из текстовой части и пяти разделов, включающих в себя таблицы и приложения, определенные Инструкцией 191н.

В нарушение требований пункта 152 Инструкции 191н в Пояснительную записку (ф. 05030160) не включена следующая информация:

- в раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» не содержит сведения о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности;

- раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» содержит некачественный анализ данных отчета об исполнении бюджета;

- раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» не содержит информацию о причинах увеличения дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе просроченной, по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года;

- в нарушение пункта 155 Инструкции № 191н в графе 1 Таблицы № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» указано не содержание текстовой статьи закона (решения о бюджете), имеющей отношение к субъекту бюджетной отчетности, а указано «ст.221 Бюджетная смета»;

- в нарушение пункта 156 Инструкции № 191н в качестве сведений об особенностях ведения бюджетного учета [Таблица № 4](#P13904), в качестве правового обоснования, содержит ссылку на Инструкции по бюджетному учету 162-н, 157-н, 191-н.

Следовало внести информацию об использованных в отчетном периоде особенностях отражения в бюджетном учете операций с активами и обязательствами в части установленного Инструкцией по бюджетному учету права самостоятельного определения таких особенностей;

- в нарушение пункта 158 Инструкции № 191 к пояснительной записке не представлена [Таблица № 6](consultantplus://offline/ref=1E2E1541E6B77D1B7F4CF90A9B7B475EFB72FC7C37AFB6BCCB1D14449882B7ABE635723CE2ED974B23FA89C69595DF9F7EE1920FBF7B9C8AcFkCG) «Сведения о проведении инвентаризаций».

При этом, в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки [(ф. 0503160)](#P13796) не отражен факт проведения годовой инвентаризации.

Проведение внешней проверки годового отчета за 2021 год контрольно-счетной палатой Ханты-Мансийского района осуществлялось на выборочной основе.

**7. Выводы по внешней проверке годового отчета:**

По результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Согом, контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района ставит под сомнение достоверность отчета об исполнении бюджета сельского поселения, при этом считает возможным предложить:

- рассмотреть годовой отчет сельского поселения Согом;

- рекомендовать администрации сельского поселения Согом повысить качество управления муниципальными финансами в части обеспечения исполнения расходов в утвержденных объемах, повысить эффективность администрирования закрепленных доходов;

- обеспечить составление и представление годовой бюджетной отчетности, в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности, соблюдать требования приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

- решение о бюджете сельского поселения Согом на текущий финансовый год и плановый период дополнить основаниями для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете, в соответствии со статьей 217 БК РФ;

- повысить информативность содержания формы 0503160 «Пояснительная записка».